



# REINVENTAR LA POLÍTICA PARA SALVAR LA DEMOCRACIA

VII Foro Regional Esquipulas, Guatemala 27 de julio de 2016  
"Segunda Parte: Resignificando la Paz y la Democracia".  
**Fundación Esquipulas para la Paz, Democracia, Desarrollo e Integración**



**CONTRIBUYENDO  
AL FORTALECIMIENTO  
DE LA DEMOCRACIA,  
LA FORMACIÓN  
DE CIUDADANÍA Y  
LA OXIGENACIÓN DEL  
DEBATE POLÍTICO.**



# El Camino de la Paz en Centroamérica

En todos los idiomas “paz” es una palabra suprema y sagrada, expresa el deseo de un reino de paz y justicia; la paz y la justicia que estamos acá para reclamar y testimoniar.

ERNESTO SÁBATO

A finales de la década de los 80's la región se encontraba en el contexto de la Guerra Fría, en enfrentamientos que desangraban principalmente a Guatemala, El Salvador y Nicaragua, amenazando con desestabilizar a toda la región.

Inspirados en los esfuerzos del Grupo de Contadora liderado por México, Colombia, Venezuela y Panamá para poner fin a los conflictos en la región; los Acuerdos de Paz en Centroamérica, Esquipulas I (1986) y II (1987) se constituyeron en hitos históricos que cambiaron para siempre la dinámica y el rostro de la región.

Esta iniciativa puso en marcha un proceso de pacificación regional con los centroamericanos como únicos protagonistas y responsables directos de su éxito o de su fra-

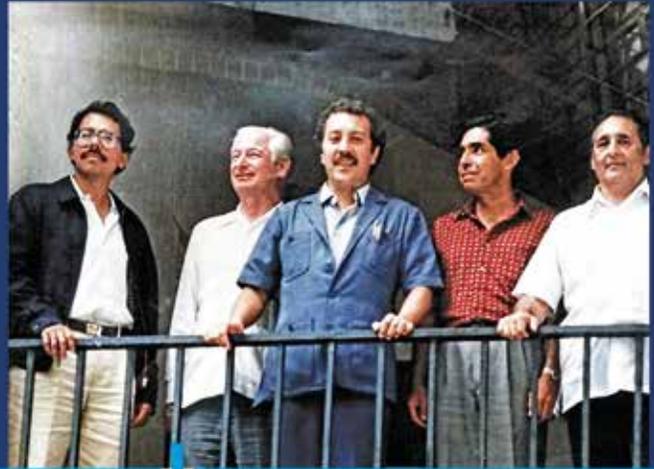
caso. Los Acuerdos de Esquipulas además contribuyeron a institucionalizar la democracia y representaron también el impulso político reciente de la integración regional.

A 30 años de los Acuerdos de Esquipulas, tres décadas de democracia en Guatemala y 20 años de la Firma de la Paz, es necesario resignificar la paz y la democracia. Fundación Esquipulas les invita a hacer este recorrido visual de estos procesos históricos en la región y el mundo.

Resignificar la Paz y la Democracia es un imperativo intergeneracional impostergable para enfrentar la desigualdad y los problemas estructurales que nos impiden vivir en una democracia plena, abrazar una cultura de paz y no-violencia y tener un desarrollo equitativo en el que nadie se quede atrás.

**¡COMÉNCEMOS!**

Guatemala  
El Salvador  
Colombia  
Nicaragua / México  
Panamá  
Venezuela



1983 /

## Grupo Contadora

El Grupo Contadora fue una instancia multilateral propuesta en enero de 1983 por México a Colombia, a la que se invitó a Panamá y Venezuela con el fin de promover conjuntamente la paz en Centroamérica.

El estímulo original provino de un llamado realizado por el Primer Ministro sueco Olof Palme y los premios Nobel Gabriel García Márquez, Alfonso García Robles y Alva Myrdal a los presidentes de Colombia, México, Venezuela y Panamá, para que actúen como mediadores para establecer la paz en Centroamérica, que se encontraba en medio de conflictos armados en Guatemala, El Salvador y Nicaragua, afectando este último a territorio de Honduras. Conflictos que amenazaban con desestabilizar toda la región.

El Grupo Contadora que se conformaba al margen de los intereses de Estados Unidos, quien incluso no vio con buenos ojos su conformación, debido a que de tiempo atrás venía operando con una línea de acción diametralmente opuesta al grupo, ya que actuaba en medio de los conflictos de la Guerra Fría en contra de la Unión Soviética, ayudada por Cuba, penetrando principalmente en Nicaragua, que se convertía en un punto de choque entre ambas potencias, con el fin de impedir la instalación de un régimen socialista y defender sus intereses hemisféricos capitalistas. El plan de paz del Grupo Contadora fue apoyado por el Consejo de Seguridad y la Asamblea General, ambas de las Naciones Unidas, así como por otros organismos internacionales y regionales.

1986 /

## Acuerdo de Esquipulas I

### Presidentes Firmantes

#### de los Acuerdos de Esquipulas I y II.

De Izquierda a derecha Daniel Ortega (Nicaragua), José Azcona (Honduras), Vinicio Cerezo (Guatemala), Oscar Arias (Costa Rica) Napoleón Duarte (El Salvador).

Fotografía : Ricardo Mata

### En el mundo:



- Naciones Unidas declaró 1986 "El año internacional de la paz"



- 14 De enero en Guatemala Vinicio Cerezo tomó posesión de la presidencia, convirtiéndose en el primer civil democráticamente electo, después de más de 30 años de gobiernos autoritarios. Ese mismo día en su discurso de toma de posesión propuso a sus homólogos los Acuerdos de Esquipulas para encontrar caminos centroamericanos para la paz.



1987 /

## Acuerdo de Esquipulas II

◉ **Presidentes Firmantes de los Acuerdos de Esquipulas I y II.** Palacio Nacional de la Cultura. De izquierda a derecha Daniel Ortega (Nicaragua), Napoleón Duarte (El Salvador), Vinicio Cerezo (Guatemala), José Azcona (Honduras) y Oscar Arias (Costa Rica).

Fotografía : Ricardo Mata

◉ **En el mundo:**



- **12 de junio:** el presidente estadounidense Ronald Reagan y el presidente soviético Mijail Gorbachov se reúnen en el Muro de Berlín en Berlín la capital de la RDA y RFA.



- **7 de noviembre:** en la UNESCO, el científico español Federico Mayor Zaragoza, quien acuña el concepto de cultura de paz y no violencia es nombrado director general.

1990 /

## Desmovilización de la resistencia de Nicaragua

◉ **Lectura del "Acuerdo de Sapoá" por el Embajador Joao Baena Soares, Secretario General de la Organización de Estados Americanos -OEA-. Sapoá, Nicaragua, 23 de marzo de 1988.**  
Fotografía : Ricardo Mata

◉ **En el mundo:**



- **13 de febrero:** en el marco de la Reunificación alemana, se alcanza un acuerdo para un plan de dos etapas de reunificar Alemania.



- **11 de marzo:** Patricio Aylwin toma juramento como el primer presidente de Chile elegido democráticamente desde 1970, dando finalmente así por terminada la dictadura militar de Augusto Pinochet.



- **15 de octubre:** el dirigente soviético Mijail Gorbachov recibe el premio Nobel de la Paz 1990.



1991 /

## Constitución del Sistema de Integración Centroamericana -SICA-

◊ El mural en vitrales del edificio del Sistema de Integración Centroamericano Diseñado por el artista salvadoreño Fernando Llorc, representa en una forma piramidal la unión de las diversas culturas que componen la historia centroamericana.  
Fotografía de: Carlos Rodríguez Mata



1992 /

## Firma de la Paz en El Salvador

◊ Después de doce años de una lucha armada que cobró miles de vidas y desaparecidos, la paz llegó a El Salvador gracias a la firma de los Acuerdos de Chapultepec, histórico lugar de la ciudad de México, uno de los países que auspició el proceso pacificador en la región.  
Fotografía : Ricardo Mata

◊ En el mundo:



- 15 de octubre: la guatemalteca defensora de los derechos humanos Rigoberta Menchú recibe el Premio Nobel de la Paz 1992.



1996 /

## Firma de la Paz en Guatemala

☞ La transición a la paz fue un proceso anhelado por todos los guatemaltecos; y que después de 36 años de conflicto armado interno, el 29 de diciembre de 1996 se vio concretado con la firma de los Acuerdos de Paz.

Fotografía : Rony Véliz

### ☞ En el mundo:



- Naciones Unidas declara 1996 como el Año Internacional para la Erradicación de la Pobreza

# Resignificar la Paz y la Democracia

POR OLINDA SALGUERO Y PEDRO CALDENTEY DEL POZO

Los países centroamericanos se enfrentan a la necesidad de definir un nuevo discurso para su desarrollo tras el que les ofrecieron los acuerdos de Paz del llamado proceso de Esquipulas que ayudaron a cerrar los conflictos de los años ochenta, institucionalizar la democracia e impulsar la integración regional.

Tras las revoluciones sin cambios revolucionarios, como ha señalado recientemente Edelberto Torres-Rivas en su último libro, que instalaron democracias formales y 30 años después de Esquipulas, Centroamérica vive con resignación las frustradas expectativas de democratización profunda y de cambios estructurales de sus inequidades.

### Gracias Esquipulas, ¿qué viene ahora?

Centroamérica necesita un nuevo discurso común que sirva de motor para su desarrollo, que articule propuestas e instrumentos para enfrentarse a los desafíos que se le presentan en las próximas décadas en términos de inclusión social, desarrollo de los mercados internos y de las estrategias de inserción en la economía mundial, de reducción de los riesgos asociados a los desastres naturales y los efectos del cambio climático o de fortalecimiento del estado de derecho.

Toda la región, pero Guatemala en particular, tiene enfrente una ventana de oportunidad que requiere una decidida y responsable participación ciudadana y el compromiso histórico de los diversos grupos de la sociedad para enfrentar de una vez por todas los desafíos que impiden un desarrollo incluyente y equitativo.

**El momento es ahora, mañana siempre es tarde!**



## SEGUNDA PARTE: RESIGNIFICANDO LA PAZ Y LA DEMOCRACIA



Fotografías de:

**Diego Cerezo / Julio Chamale / Elvis Vasquez  
Elizabeth Linares / Stevy Coz**

La VII edición del Foro Regional Esquipulas, en el marco del 30 Aniversario de los Acuerdos de Paz en Centroamérica, tres décadas de democracia y 20 años de la firma de la Paz en Guatemala, se compone de tres momentos estratégicos. El Primero fue en abril con la Participación del Presidente Juan Manuel Santos de Colombia, el segundo es el que nos ocupa en este programa y la tercera y última parte se llevará a cabo en noviembre.

**Título:** “Reinventar la política para salvar la democracia”

**Colección:** VII Foro Regional Esquipulas “*Resignificando la Paz y la Democracia para el Desarrollo y la Justicia Social*” llevado a cabo en la Ciudad de Guatemala, 27 de julio.

**Presidente:**

Vinicio Cerezo (Presidente de Guatemala 1986-1991)

**Coordinación, Revisión y Corrección de Estilo:**

Olinda Salguero, Directora Ejecutiva de  
Fundación Esquipulas para la Paz, Democracia, Desarrollo e Integración.

**Transcripción:**

Mireya Pozuelos Pivaral  
Lizameri Tzoc

**Autor:**

Laura Chinchilla  
Presidenta de Costa Rica (2010-2014)

**Diseño:**

Henry Sipaque, Diseñador Gráfico,  
Fundación Esquipulas para la Paz, Democracia, Desarrollo e Integración.

Puede citar este texto de la siguiente manera:

Lagos, R. (2016) “***Resignificando la Paz y la Democracia para el Desarrollo y la Justicia Social***” VII Foro Regional Esquipulas “*Resignificando la Paz y la Democracia para el Desarrollo y la Justicia Social*”. Guatemala: Fundación Esquipulas para la Paz, Democracia, Desarrollo e Integración y Misión Presidencial Latinoamericana. Recuperado de: **<http://www.fundaesq.org/archivos/Reinventar-la-política-para-salvar-la-democracia-Laura-Chinchilla.pdf>**

© Para la presente edición Fundación Esquipulas para la Paz, Democracia, Desarrollo e Integración y Misión Presidencial Latinoamericana, agosto de 2016.

**[www.FundacionEsquipulas.org](http://www.FundacionEsquipulas.org)**

**[www.MisionPresidencial.com](http://www.MisionPresidencial.com)**

2010

## POSTCONFLICTO

Retos Sociales  
y Económicos en  
Centroamérica



2011

## PENSAR CENTROAMÉRICA



2012

## PENSAR CENTROAMÉRICA

En una Nueva Era



2013

## EL SUEÑO CENTROAMERICANO

Una realidad en  
construcción



2014

## HACIA UN NUEVO MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL

Por una región en paz,  
integrada, incluyente,  
equitativa y democrática



2015

## A 30 AÑOS DE DEMOCRACIA, DESARROLLO E INTEGRACIÓN:

Avances y Desafíos en la  
transformación política,  
económica y social



# Foro Regional Esquipulas

El **Foro Regional Esquipulas (FRE)** se realiza desde 2010 y es una iniciativa de **Fundación Esquipulas para la Paz, Democracia, Desarrollo e Integración** que tiene como misión contribuir como un instrumento clave desde la sociedad civil, para analizar, reflexionar, proponer y actuar en favor de la conservación de la paz, el fortalecimiento democrático y la integración regional.

A su vez constituye un movimiento académico, político, económico, intelectual, empresarial y social por Centroamérica, que reúne a destacadas figuras en diversos ámbitos, Presidentes, Ex Presidentes, académicos, analistas políticos, empresarios, periodistas, medios de comunicación, gestores culturales, funcionarios de organismos internacionales, líderes y organizaciones de la sociedad civil entre otros destacados actores.

Más que un evento es un proceso que fortalece la democracia a través de la oxigenación del debate político, la pluralidad de ideas y propuestas y, la diversidad de la audiencia beneficiaria.

Entérese qué opinan los líderes de diversos sectores del Foro Regional Esquipulas en <http://fororegionalesquipulas.org/2015/opiniones/>

**Fundación Esquipulas para la Paz, Democracia, Desarrollo e Integración** es un centro de pensamiento y acción que contribuye a la construcción de una Centroamérica desarrollada e integrada, más justa y equitativa, sustentada en la Paz, la Democracia, el Desarrollo Sostenible, la Seguridad Democrática y el Estado de Derecho.

Cumple su misión a través de acciones estratégicas, la generación de análisis y discusión, creación de espacios plurales para el diálogo, el planteamiento de propuestas, formación e incidencia política, así como la construcción de ciudadanía.



# REINVENTAR LA POLÍTICA PARA SALVAR LA DEMOCRACIA

---

Discurso de Laura Chinchilla  
Presidenta de Costa Rica (2010-2014)

*Nunca como antes, tantas naciones del mundo habían estado regidas por sistemas democráticos, pero al mismo tiempo, nunca como antes había sido tan generalizado el sentimiento de malestar de parte de los ciudadanos con la democracia.*

Muy estimado Presidente Vinicio Cerezo, amigos y amigas, deseo en primer término agradecer a la fundación Esquipulas para la paz y la democracia, por la gentil invitación a participar de este foro, lo cual hago por esta vía (video conferencia) ante la imposibilidad de acompañarles físicamente en la misma.

Nunca como antes, tantas naciones del mundo habían estado regidas por sistemas democráticos, pero al mismo tiempo, nunca como antes había sido tan generalizado el sentimiento de malestar de parte de los ciudadanos con la democracia.

Como bien lo anticipo hace más de diez años el estudio denominado "la democracia en América Latina" del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el descontento ciudadano en nuestra región ha venido creciendo, al punto de haber pasado de lo que en su momento se llamó "el descontento en democracia" al "descontento con la democracia", lo

mismo se puede decir de la situación de la democracia en otras regiones del mundo. Diversas razones se pueden citar para explicar esta compleja situación, una de ellas sin lugar a dudas es que las diversas olas democráticas que avanzaron sobre varias regiones del planeta, no lograron profundizar las reformas políticas, ni consolidar democracias de calidad.

Es cierto que resultan indiscutibles los avances en materia electoral, así como en mayores niveles en respeto a los derechos civiles, sin embargo no ocurrió lo mismo en otros aspectos vitales para la plena vigencia de una democracia, me refiero a temas como la consolidación de un estado de derecho, al efectivo ejercicio del pluralismo político, a la rendición de cuentas por parte del poder público, a la efectiva participación ciudadana y al fortalecimiento de la cultura política.

De acuerdo al índice democrático publicado, por la unidad de inteligencia de la revista británica The Economist de 165 países analizados, tan solo 20 se pueden

considerar como democracias plenas, 59 son democracias imperfectas y el resto se ubica entre lo que se denomina "sistemas híbridos o autoritarios".

En el caso de América Latina la situación es igualmente preocupante, no podemos desconocer los cambios ocurridos en los sistemas políticos de nuestros países en las últimas tres décadas, mientras que a mitad de los años 70 a lo sumo, tres o cuatro países organizaban procesos electorales abiertos y competitivos, ¡Hoy lo hacen todos los países de la región! Pese a ello, el proceso a reforma institucional se estancó, y hoy temas como la independencia judicial, libertad de prensa y la efectiva garantía del protagonismo político está entre dicho, es por ello que no extraña la frustración que muchos ciudadanos sienten con sus propias democracias, porque se crearon expectativas que nunca llegaron a cumplir y las democracias en las que han vivido son una simple sobra de lo que deberían ser.

Otra de las razones de las que me quiero referir y que nos ayudan a explicar el estado actual de ansiedad y desafección de los ciudadanos con la democracia son las ausencias de respuestas o respuestas poco efectivas ante problemas como la inseguridad económica e inseguridad personal que alcanzan a muchas naciones.

Resultan justificadas las demandas ciudadanas ante problemas como el

crecimiento sin equidad, el desempleo juvenil y la violencia proveniente del crimen organizado o el terrorismo. Todo ello se traduce en rabia, intolerancia y por supuesto en frustración con la democracia y en rechazo hacia la política, en sus expresiones más tradicionales.

Ese sentimiento de desafección e incertidumbre generalizadas, constituye una de las mayores amenazas a la democracia y uno de los mayores retos para la política contemporánea. Las respuestas a este estado de ánimo no resultan fáciles de atender, mucho tendrá que ver con el reto de hacer de nuestras democracias no solo democracias de calidad por sus mecanismos de representación y participación como lo mencione anteriormente, sino también democracias eficaces. Es decir, democracias con instituciones capaces de responder de manera oportuna a las demandas ciudadanas.

Estas respuestas sin embargo, no vendrán nunca de la mano de quienes pretenden hoy reinventar la política desde una posición de negación de la política misma como lo pretenden hacer los nuevos liderazgos populistas y mesiánicos que asechan a varias naciones del planeta. Todo lo contrario, estos usurpadores de la política tan solo conseguirán prolongar los problemas, profundizar los sentimientos de intolerancia entre los ciudadanos y deteriorar aún más la gobernabilidad democrática.

*el descontento ciudadano en nuestra región ha venido creciendo, al punto de haber pasado de lo que en su momento se llamó "el descontento en democracia" al "descontento con la democracia.*

*No ocurrió lo mismo en otros aspectos vitales para la plena vigencia de una democracia, me refiero a temas como la consolidación de un estado de derecho, al efectivo ejercicio del pluralismo político, a la rendición de cuentas por parte del poder público, a la efectiva participación ciudadana y al fortalecimiento de la cultura política*

*el reto de  
hacer de  
nuestras  
democracias  
no solo  
democracias  
de calidad,  
sino también  
democracias  
eficaces.*

*la democracia  
supone  
derechos  
pero también  
supone  
obligaciones  
compartidas.*

Hoy más que nunca estamos obligados a recurrir a la política y desde está, estamos obligados a asumir con total consecuencia una fuerte apuesta por más y mejor democracia. Necesitamos más y no menos Estado de Derecho mediante el respeto a la constitución y a las leyes, haciéndolas valer por igual ante todos los ciudadanos sin distinción alguna. Necesitamos más y no menos integridad y transparencia, así como rendición de cuentas que permitan prevenir los abusos del poder y la corrupción. Necesitamos más y no menos libertades para que los ciudadanos se expresen, se organicen y participen.

Y aquí quiero subrayar algo muy importante en lo que muchas de nuestras democracias son altamente deficitarias, necesitamos más y mejor ciudadanía es decir ciudadanos que no solamente tengan una clara noción de los derechos de los que son titulares y están dispuestos a luchar por ellos, sino también ciudadanos que tengan plena conciencia de sus obligaciones y responsabilidades frente a los demás y como miembros de una colectividad.

No debemos olvidar que la democracia supone derechos pero también supone obligaciones compartidas. Una política honestamente comprometida con el fortalecimiento de una democracia de ciudadanos y ciudadanas, es a mi criterio amigos y amigas la única forma de reivindicar la política que hoy está en entre dicho y la única manera de salvar

la democracia que atraviesa una de sus más complejas encrucijadas.

Termino esta intervención felicitando al pueblo guatemalteco, que en un ejemplar muestra de civismo logro las más significativas victorias frente al cinismo y corrupción, les aliento a seguir adelante a no claudicar a demostrarle al mundo que lo de ustedes fue mucho más que un movimiento episódico, les insto a convertir las protestas de ayer en propuestas que hoy permitan impulsar las reformas que la democracia de Guatemala demandan con urgencia.

**OTROS TITULOS DE  
FUNDACIÓN ESQUIPULAS Y  
MISION PRESIDENCIAL :**

IMPERATIVOS MORALES  
DEL SER HUMANO  
ANTE LA POLÍTICA Y  
LA ECONOMÍA EN LA  
GLOBALIZACIÓN

**Jose Mujica**

ESTADO, CAPITALISMO  
Y DEMOCRACIA EN  
AMÉRICA LATINA

**Carlos Mesa**

“MAÑANA SIEMPRE ES  
TARDE”

**Olinda Salguero**

“REFORMA EDUCATIVA,  
EQUIDAD DE GÉNERO  
E INTERCULTURALIDAD:  
ELEMENTOS CLAVES  
PARA EL DESARROLLO”

**Michelle Bachelet**

“EL SER HUMANO  
POR ENCIMA DE LAS  
UTILIDADES”

**Rafael Correa**

RESIGNIFICANDO LA PAZ  
Y LA DEMOCRACIA PARA  
EL DESARROLLO Y LA  
JUSTICIA SOCIAL

**Ricardo Lagos**

“EL DESAFÍO SIGUE  
SIENDO LA PAZ SOCIAL Y  
LA RECONCILIACIÓN”

**Álvaro Arzú**

“LOS RETOS DE LA  
DEMOCRACIA,  
#NO SIN MUJERES”

**Flavia Freidenberg**



## Laura Chinchilla

Presidenta de Costa Rica (2010-2014), es la primera mujer electa para ese cargo en su país y la quinta en Latinoamérica. Politóloga por la Universidad de Costa Rica y consultora en materia de administraciones públicas para diversas organizaciones internacionales reconocidas antes de iniciar su carrera política.

En 1994, durante la administración del presidente José María Figueres Olsen, fue invitada a desempeñarse como Viceministra de Seguridad Pública (1994-1996), cartera cuya titularidad asumió posteriormente (1996-1998). También ocupó la presidencia del Centro de Inteligencia Conjunto Antidrogas y del Consejo Nacional de Migración; así también formó parte de los consejos Nacional de Drogas, Nacional de Seguridad y Académico de la Escuela Nacional de Policía.

Tras obtener un escaño de congresista en las elecciones legislativas de 2002, promovió en la cámara legislativa iniciativas legales de diversa índole, destacando aquellos temas relacionados a los derechos humanos, la seguridad ciudadana y la reforma judicial y de los cuerpos policiales. Fue Vicepresidente de Oscar Arias Sánchez, de 2006 a 2008. Posteriormente durante su presidencia, se concentró en programas para la juventud contra el crimen y los esfuerzos de seguridad pública, la conversación del medio ambiente y el libre comercio.



*También puedes ver las conferencias en nuestro canal de youtube*

**FundacionEsquipulas**









**Revive más momentos del VII Foro Regional Esquipulas, a través de nuestro álbum fotográfico en nuestras redes sociales**



MISIÓN PRESIDENCIAL  
**LATINOAMERICANA**  
Liderazgo, Testimonio y Acción al servicio de la Región

[www.FundacionEsquipulas.org](http://www.FundacionEsquipulas.org)

Síguenos en:



© Para la presente edición  
Fundación Esquipulas, agosto 2016

