

LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ EN CENTROAMÉRICA



“La guerra era un mal negocio para nosotros, otros nos vendían las armas y nosotros poníamos los muertos. En Esquipulas encontramos caminos centroamericanos para la paz”.

Vinicio Cerezo

Presidente de Guatemala 1986-1991

Secretario General del SICA 2017-2021

Impulsor y uno de los Firmantes de los Acuerdos de Paz de Esquipulas

Guatemala
El Salvador
Colombia
Nicaragua
México
Panamá
Venezuela



1983 /

Grupo Contadora

El Grupo Contadora fue una instancia multilateral propuesta en enero de 1983 por México a Colombia, a la que se invitó a Panamá y Venezuela con el fin de promover conjuntamente la paz en Centroamérica.

El estímulo original provino de un llamado realizado por el Primer Ministro sueco Olof Palme y los premios Nobel Gabriel García Márquez, Alfonso García Robles y Alva Myrdal a los presidentes de Colombia, México, Venezuela y Panamá, para que actúen como mediadores para establecer la paz en Centroamérica, que se encontraba en medio de conflictos armados en Guatemala, El Salvador y Nicaragua, afectando este último a territorio de Honduras. Conflictos que amenazaban con desestabilizar toda la región.

El Grupo Contadora que se conformaba al margen de los intereses de Estados Unidos, quien incluso no vio con buenos ojos su conformación, debido a que de tiempo atrás venía operando con una línea de acción diametralmente opuesta al grupo, ya que actuaba en medio de los conflictos de la Guerra Fría en contra de la Unión Soviética, ayudada por Cuba, penetrando principalmente en Nicaragua, que se convertía en un punto de choque entre ambas potencias, con el fin de impedir la instalación de un régimen socialista y defender sus intereses hemisféricos capitalistas. El plan de paz del Grupo Contadora fue apoyado por el Consejo de Seguridad y la Asamblea General, ambas de las Naciones Unidas, así como por otros organismos internacionales y regionales.

1986 /

Acuerdo de Esquipulas I

🕒 Presidentes Firmantes de los Acuerdos de Esquipulas I y II.

De Izquierda a derecha Daniel Ortega (Nicaragua), José Azcona (Honduras), Vinicio Cerezo (Guatemala), Oscar Arias (Costa Rica) Napoleón Duarte (El Salvador).

Fotografía : Ricardo Mata

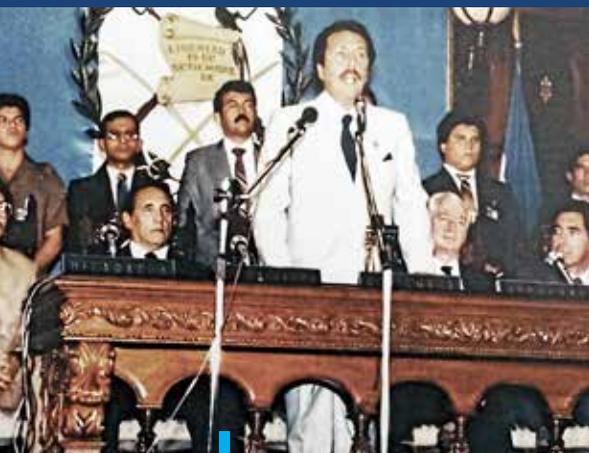
🌐 En el mundo:



- Naciones Unidas declaró 1986 "El año internacional de la paz"



-14 De enero en Guatemala Vinicio Cerezo tomó posesión de la presidencia, convirtiéndose en el primer civil democráticamente electo, después de más de 30 años de gobiernos autoritarios. Ese mismo día en su discurso de toma de posesión propuso a sus homólogos los Acuerdos de Esquipulas para encontrar caminos centroamericanos para la paz.



1987 /

Acuerdo de Esquipulas II

🕒 Presidentes Firmantes de los Acuerdos de Esquipulas I y II.

Palacio Nacional de la Cultura. De Izquierda a derecha Daniel Ortega (Nicaragua), Napoleón Duarte (El Salvador), Vinicio Cerezo (Guatemala), José Azcona (Honduras) y Oscar Arias (Costa Rica)

Fotografía : Ricardo Mata

🌐 En el mundo:



- **12 de junio:** el presidente estadounidense Ronald

Reagan y el presidente soviético Mijail Gorbachov se reúnen en el Muro de Berlín en Berlín la capital de la RDA y RFA.



- **7 de noviembre:** en la UNESCO, el científico español Federico Mayor

Zaragoza, quien acuña el concepto de cultura de paz y no violencia es nombrado director general.

1990 /

Desmovilización de la resistencia de Nicaragua

🕒 Lectura del "Acuerdo de Sapoá" por el Embajador Joao Baena Soares, Secretario General de la Organización de Estados Americanos -OEA-. Sapoá, Nicaragua, 23 de marzo de 1988.

Fotografía : Ricardo Mata

🌐 En el mundo:



- **13 de febrero:** en el marco de la Reunificación alemana, se alcanza un acuerdo para un plan de dos etapas de reunificar Alemania.



- **11 de marzo:** Patricio Aylwin toma juramento como el primer presidente de Chile elegido democráticamente desde 1970, dando finalmente así por terminada la dictadura militar de Augusto Pinochet.



- **15 de octubre:** el dirigente soviético Mijail Gorbachov recibe el premio Nobel de la Paz 1990.



1991 /

Constitución del Sistema de Integración Centroamericana -SICA-

👁 El mural en vitrales del edificio del Sistema de Integración Centroamericano

Diseñado por el artista salvadoreño Fernando Llor, representa en una forma piramidal la unión de las diversas culturas que componen la historia centroamericana.

Fotografía de: Carlos Rodríguez Mata



1992 /

Firma de la Paz en El Salvador

👁 Después de doce años de una lucha armada que cobró miles de vidas y desaparecidos, la paz llegó a El Salvador gracias a la firma de los Acuerdos de Chapultepec, histórico lugar de la ciudad de México, uno de los países que auspició el proceso pacificador en la región.

Fotografía : Ricardo Mata

👁 En el mundo:



- **15 de octubre:** la guatemalteca defensora de los derechos humanos Rigoberta Menchú recibe el Premio Nobel de la Paz 1992.



1996 /

Firma de la Paz en Guatemala

◉ La transición a la paz fue un proceso anhelado por todos los guatemaltecos; y que después de 36 años de conflicto armado interno, el 29 de diciembre de 1996 se vio concretado con la firma de los Acuerdos de Paz.

Fotografía : Rony Véliz

🌐 En el mundo:



- Naciones Unidas declara 1996 como el Año Internacional para la Erradicación de la Pobreza

Resignificar la Paz y la Democracia

POR OLINDA SALGUERO Y PEDRO CALDENTEY DEL POZO

Los países centroamericanos se enfrentan a la necesidad de definir un nuevo discurso para su desarrollo tras el que les ofrecieron los Acuerdos de Paz del llamado proceso de Esquipulas que ayudaron a cerrar los conflictos de los años ochenta, institucionalizar la democracia e impulsar la integración regional.

Tras las revoluciones sin cambios revolucionarios, como ha señalado recientemente Edelberto Torres-Rivas en su último libro, que instalaron democracias formales y 30 años después de Esquipulas, Centroamérica vive con resignación las frustradas expectativas de democratización profunda y de cambios estructurales de sus inequidades.

Gracias Esquipulas, ¿qué viene ahora?

Centroamérica necesita un nuevo discurso común que sirva de motor para su desarrollo, que articule propuestas e instrumentos para enfrentarse a los desafíos que se le presentan en las próximas décadas en términos de inclusión social, desarrollo de los mercados internos y de las estrategias de inserción en la economía mundial, de reducción de los riesgos asociados a los desastres naturales a los efectos del cambio climático o de fortalecimiento del estado de derecho.

Toda la región, pero Guatemala en particular, tiene enfrente una ventana de oportunidad que requiere una decidida y responsable participación ciudadana y el compromiso histórico de los diversos grupos de la sociedad para enfrentar de una vez por todas los desafíos que impiden un desarrollo incluyente y equitativo.

El momento es ahora, ¡mañana siempre es tarde!

Enraizada en este contexto, la Fundación Esquipulas nace el 15 de enero de 2008 como un centro de pensamiento, diálogo y acción, desde la sociedad civil, que contribuye a la construcción de una cultura de paz, al fortalecimiento de la democracia y la instauración del Estado de derecho en Guatemala. La Fundación adquiere su nombre e inspiración de los Acuerdos de Paz en Centroamérica, Esquipulas I y II, los cuales contribuyeron a la institucionalización democrática, a la desmovilización en Nicaragua y a la firma de la Paz en El Salvador y Guatemala, evitando una generalización del conflicto que afectaba a toda la región centroamericana y que amenazaba con desbordarse a otros países. Estos acuerdos permitieron la estabilidad política y, con ello, el crecimiento económico. Además, dieron el impulso político necesario para revitalizar el proceso regional de integración, el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), incluyendo a Panamá y Belice, y posteriormente a la República Dominicana.

Durante la segunda mitad de los años ochenta del siglo XX, la firma de los Acuerdos de Paz en Centroamérica (Esquipulas I y II) –con sus renovadoras ideas y acciones concertadas– permitieron a los países de Centroamérica tomar acciones conjuntas para la obtención de la paz, la institucionalización de la democracia y del Estado de derecho, ingredientes básicos para mantener

la gobernabilidad futura de los países. Suscritos en 1986 y 1987², facilitaron la oxigenación de las ideas, surgiendo nuevos planteamientos económicos, políticos y sociales tanto regionales como nacionales, en momentos de profunda crisis política, económica y social de la historia reciente de estos países³.

2. “El proceso de paz se logró gracias a la visión de los estadistas centroamericanos de turno, quienes dejando de lado sus diferencias ideológicas, supieron liderar el camino del cambio, con el apoyo de la mayor parte de la población centroamericana que ansiaba vivir en paz y en libertad. Fue también decisivo el apoyo de países amigos, tanto individualmente como colectivamente (Grupo Contadora, Grupo de Lima, Comunidad Europea) o haciéndolo a través de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización de Estados Americanos (OEA), que facilitaron y acompañaron el proceso”. Ver “Los Acuerdos de Esquipulas y su decisivo aporte a la Paz, la Democracia, la Integración y el Desarrollo de Centroamérica”. Fundación Esquipulas para la Integración Centroamericana, Guatemala, julio de 2016.

3. En materia económica, el desempeño de los años ochenta fue de tan baja cantidad y calidad que se acuñó el término de “década perdida” para caracterizarlo. En lo social “los rezagos de orden estructural se vieron acentuados por la conflictividad política existente y la crítica situación económica de los países. La pobreza y pobreza extrema, la exclusión, la desocupación, y la inseguridad alimentaria y nutricional se deterioraron aún más en los años iniciales de la década de los ochenta, provocando una mayor ampliación de la brecha en la distribución del ingreso. A todo esto se sumó como factor adicional la generalización de un enfoque militarista con apego a la doctrina de la Seguridad Nacional, de costos cada vez más elevados”. Op. Cit.

Todos estos logros fueron alcanzados a través de un proceso de diálogo y concertación sin precedentes en la región –puesto que entonces predominaban los conflictos armados y no el diálogo–, lo que debe verse como un ingrediente básico para la construcción de procesos democráticos y como la argamasa para el mantenimiento de la gobernabilidad. En esos momentos este proceso fue decisivo para alejar a la región de la confrontación de baja intensidad que potencias mundiales propiciaban en la región, recobrando Centroamérica su capacidad de solucionar la crisis por métodos pacíficos, así como recuperar su visión de futuro.

A nivel regional, el ejercicio de diálogo y concertación rindió sus frutos con la creación del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) en 1991 y de buena parte de las actuales instituciones especializadas dentro del Sistema, así como de los principales órganos del mismo, especialmente de la Secretaría General, el Parlamento Centroamericano y la Corte Centroamericana de Justicia. El SICA, según el Protocolo de Tegucigalpa, tiene como objetivo fundamental “la realización de la integración de Centroamérica, para constituir la como Región de Paz, Libertad, Democracia y Desarrollo”.

En el ámbito nacional, los acuerdos abrieron las puertas a la solución de los conflictos internos, iniciándose procesos de diálogo para la conclusión pacífica de los mismos. Fue así como en 1987 el Gobierno de la República de Guatemala, presidido por Marco Vinicio Cerezo Arévalo, conformó la

Comisión Nacional de Reconciliación (CNR), la que, como una de sus primeras tareas, convocó y organizó el Diálogo Nacional, instancia que se convertiría en el escenario donde se discutirían aspectos trascendentales de la agenda nacional planteados por sectores de la sociedad civil, dentro del marco y espíritu de reconciliación y la consecución de la paz⁴.

Por otra parte, los Acuerdos de Esquipulas sentaron condiciones propicias para impulsar un importante período de recuperación de la visión política-social orientada al desarrollo y a la reactivación económica de los países en conflicto, fortaleciendo las instituciones democráticas y posibilitando la readecuación de las políticas públicas.

En los siguientes años Centroamérica pasó a ser una región de creciente atención internacional, tanto en apoyo político como en materia de cooperación para el desarrollo, pero la dinámica mundial había cambiado. El rápido proceso de globalización con un nuevo orden económico mundial, por una parte, y la finalización de la Guerra Fría, por la otra, condicionaron la aparición gradual de nuevos problemas de orden global, lo que “sirvió de marco para un período de evolución regional que se extiende hasta la fecha y que, aunque no careció de momentos críticos, ha significado una transformación de las sociedades centroamericanas en todas las dimensiones: política, social, económica y cultural”⁵.

4. En lo relativo al aspecto político militar de la negociación, si bien el Gobierno y la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG) sostuvieron en octubre de 1987 un encuentro no oficial en Madrid, no se logró avanzar sustantivamente, pero se comprendió que la negociación de la paz era posible y que constituía un proceso en marcha. No fue sino hasta el último año de gobierno del presidente Cerezo (1990) que se suscribió entre la CNR y la URNG el “Acuerdo Básico para la Búsqueda de la Paz por Medios Políticos”, en el cual se definió a la negociación como un “proceso serio que culmine con el logro de la paz y el perfeccionamiento de una democracia funcional y participativa en Guatemala”. La participación de la ONU colocó al proceso de negociación en el ámbito jurídico y político internacional. La paz en Guatemala fue alcanzada en noviembre de 1996, durante la presidencia de Álvaro Arzú Irigoyen. Ver Op. Cit.

5. Ver: “Centroamérica en el 2040: una visión prospectiva”, Proyecto REDInt, Fundación Esquipulas para la Paz, la Democracia y el Desarrollo, julio 2017.

Acuerdo de Esquipulas II, Procedimiento para establecer la paz firme y duradera en Centroamérica (1987)

“Realizar urgentemente en aquellos casos donde se han producido profundas divisiones dentro de la sociedad, acciones de reconciliación nacional que permitan la participación popular, con garantía plena, en auténticos procesos políticos de carácter democrático, sobre bases de justicia, libertad y democracia y, para tal efecto, crear los mecanismos que permitan, de acuerdo con la ley, el diálogo con los grupos opositores. A este fin, los Gobiernos correspondientes iniciarán el diálogo con todos los grupos desarmados de oposición política interna y con aquellos que se hayan acogido a la Amnistía”.

“En cada país centroamericano, salvo en aquellos en donde la Comisión Internacional de Verificación y Seguimiento determine que no es necesario, se emitirán decretos de amnistía que deberán establecer todas las disposiciones que garanticen la inviolabilidad de la vida, la libertad en todas sus formas, los bienes materiales y la seguridad de las personas a quienes sean aplicables dichos decretos.”

“Los gobiernos hacen una exhortación vehemente para que, en los Estados del área que actualmente sufren la acción de grupos irregulares o insurgentes, se concierte el cese de las hostilidades. Los gobiernos de dichos Estados se comprometen a realizar todas las acciones necesarias para lograr un efectivo cese del fuego dentro del marco constitucional”.

“En el clima de libertad que garantiza la democracia, los países de Centroamérica adoptarán los acuerdos que permitan acelerar el desarrollo, para alcanzar sociedades más igualitarias y libres de la miseria. La consolidación de la democracia implica la creación de un sistema de bienestar y justicia económica y social. Para lograr estos objetivos los gobiernos gestionarán conjuntamente un apoyo económico extraordinario de la Comunidad Internacional”.

Ante este panorama y con el liderazgo del expresidente de Guatemala (1986-1991), Marco Vinicio Cerezo Arévalo, impulsor del proceso de Paz de Centroamérica, fundó en 2008 la Fundación Esquipulas, recogiendo no solo el nombre del proceso centroamericano de Paz, sino también todos sus valores, objetivos y metas, convirtiéndolo en ejes de trabajo los fundamentos del Proceso de Esquipulas: Paz, Democracia, Desarrollo e Integración.

RESULTADOS DEL PROCESO DE PAZ DE LOS ACUERDOS DE ESQUIPULAS

- Ejercicio regional y nacional de diálogo y concertación.
- Logro de la paz y la distensión de las presiones internas y externas sobre la región.
- Establecimiento de las bases fundacionales para los procesos democráticos y la recomposición del tejido social.
- Construcción conjunta de una agenda regional para la paz, de naturaleza programática, que permitió proceder en el ámbito regional y nacional.
- Restauración de una visión de mediano y largo plazo.
- Renovación del compromiso de avanzar en el proceso regional de integración, con nuevos objetivos y metas, dentro de una arquitectura más amplia e integral.